

OpenUniversiteitNederland

Cursus	Inleiding Bestuursrecht (R08181)
Tentamenummer	09010029
Datum	27 januari 2009
Tijd	19.00 – 22.00 uur

Dit voorblad dient u, voorzien van uw gegevens en handtekening, tezamen met uw tentamenwerk in te leveren.

Naam : _____

Studentnummer: _____

Tentamenplaats: _____

Tafelnummer : _____

Handtekening kandidaat:

.....

Ingeleverd tentamenwerk:

Gesloten vragen: blz. inclusief dit voorblad

OpenUniversiteitNederland

Cursus	Inleiding Bestuursrecht (R08181)
Tentamenummer	09010029
Datum	27 januari 2009
Tijd	19.00 – 22.00 uur

De opgaven van dit tentamen zijn gebaseerd op het cursusmateriaal dat behoort bij de cursus Inleiding Bestuursrecht (R08181).

De antwoorden op de tentamenvragen dienen te zijn gebaseerd op het cursusmateriaal; in uw antwoord dient u uw kennis van hetgeen in de cursus is behandeld te tonen en/of blijkt te geven van op basis van het cursusmateriaal verworven inzicht.

Ga bij dit tentamen als volgt te werk:

- Lees elk item goed door, zowel de vraag als de alternatieven.
- Kleur daarna het volgens u juiste antwoord in.
- Werk rustig door zonder u te haasten. U heeft tijd genoeg.
- Als u bij een item niet het juiste antwoord weet, kleur er dan toch een in.

Dit tentamen bestaat uit 30 meerkeuzevragen met 4 antwoordalternatieven en omvat 9 pagina's. Voor dit tentamen kunt u maximaal 30 punten behalen.

De voorlopige cesuur van dit tentamen is vastgesteld op 19/20 punten. Dit wil zeggen, u bent geslaagd indien u 20 punten of hoger heeft gescoord. Deze norm is voorlopig en kan ingevolge Art. 4 lid 3 van de 'Nadere regels inrichting tentamen en examen' nog worden bijgesteld.

U mag bij dit tentamen gebruik maken van de volgende hulpmiddelen:

- een 'schoon' verklarend Nederlands woordenboek (op eigen risico)
 - een meest recente 'schone', niet geannoteerde wettenbundel
-

-
1. Beoordeel de volgende stellingen over de bestuursorganen in de zin van artikel 1:1 lid 1 sub a Awb.
- I A-organen beschikken altijd over rechtspersoonlijkheid.
 - II Anders dan voor een b-orgaan geldt voor het zijn van een a-orgaan een formeel criterium.
- I en II zijn juist.
 - Alleen I is juist.
 - Alleen II is juist.
 - I en II zijn onjuist.
2. Wat is het karakter van artikel 2:13 lid 1 Awb?
- dwingend recht
 - regelend recht
 - aanvullend recht
 - facultatief recht
3. Aanvragen voor kapvergunningen worden in de gemeente Tiggelen standaard namens het college afgehandeld door een gemeenteambtenaar. Welke bewering is in dit verband *niet* juist?
- Het college kan de aanvragen ook zelf nog afhandelen als het dat zou willen.
 - Het college kan de ambtenaar per geval instructies geven.
 - De ambtenaar dient bij het besluit steeds te vermelden dat het genomen is namens het college.
 - Dit is alleen toegestaan indien een wettelijk voorschrift hiertoe de bevoegdheid schept.
4. De regering verricht de hierna genoemde handelingen. Welke daarvan is *géén* besluit in de zin van artikel 1:1 van de Awb?
- Zij brengt een wijziging aan in een eigen wetsvoorstel dat reeds bij de Tweede Kamer is ingediend maar nog niet is aangenomen.
 - Zij stelt een Algemene maatregel van bestuur vast.
 - Zij benoemt een lid van de rechtbank Maastricht.
 - Zij benoemt een burgemeester van Groningen.
5. De gemeenteraad van Tiggelen stelt een wijziging van de geldende Algemene Plaatselijke Verordening vast, onder andere inhoudende een verhoging van de tarieven van de hondenbelasting. Welke afdeling van de Awb is *niet* van toepassing op dit besluit?
- afdeling 2.2
 - afdeling 3.2
 - afdeling 3.7
 - afdeling 8.1.1

6. In de vierde Tranche van de Awb zal de volgende bepaling als vierde lid aan artikel 1:1 Awb worden toegevoegd: *“De vermogensrechtelijke gevolgen van een handeling van een bestuursorgaan treffen de rechtspersoon waartoe het bestuursorgaan behoort.”*

Beoordeel hieromtrent de volgende stellingen.

I Deze bepaling bevestigt dat een bestuursorgaan zelf niet over rechtspersoonlijkheid beschikt.

II Deze bepaling is alleen van belang voor de zogenaamde b-organen.

- I en II zijn juist.
- Alleen I is juist.
- Alleen II is juist.
- I en II zijn onjuist.

7. Lees artikel 15 Wet op de Ruimtelijke Ordening (NB. niet te verwarren met de nieuwe ‘Wet Ruimtelijke Ordening’!).

Welke bewering over het bepaalde in lid 2 van dit artikel is juist?

- Hier is sprake van een vorm van preventief toezicht.
- Hier is sprake van een vorm van repressief toezicht.
- Hier is sprake van een vorm van positief toezicht, dat ook als een vorm van medebewind gekwalificeerd kan worden.
- Hier is geen sprake van enige vorm van bestuurlijk toezicht.

8. Het college van Tiggelen laat aanvragen om een ventvergunning altijd beoordelen door een speciaal daarvoor ingestelde, maar informele, commissie. De Algemene Plaatselijke Verordening van Tiggelen, waarin het venten is geregeld, voorziet echter niet in de verplichting tot het instellen van een dergelijke commissie. De commissie is samengesteld uit een drietal gemeenteambtenaren. Is het toegestaan dat het college een dergelijke adviescommissie instelt?

- Ja
- Nee. Gezien afdeling 3.3 Awb dient de bevoegdheid tot het instellen van een dergelijke commissie te berusten op een wettelijk voorschrift, en die is er blijkens de vraag niet.
- Nee. Op grond van artikel 3:5 lid 1 Awb dient een dergelijke commissie onafhankelijk te zijn van het bestuursorgaan waaraan het adviseert, en daarvan is in dit geval geen sprake.
- Nee, en wel op de beide eerder genoemde gronden.

9. Welke van de volgende beweringen over het onderscheid tussen beleidsregels en algemeen verbindende voorschriften (avv's) is juist?

- Anders dan een avv is een beleidsregel geen besluit in de zin van de Awb.
- Anders dan avv's kunnen beleidsregels burgers nooit rechtsreeks binden.
- Anders dan bij avv's staat tegen beleidsregels wel beroep open bij de bestuursrechter.
- Anders dan avv's zijn beleidsregels niet aan te merken als recht in de zin van artikel 79 Wet RO, zodat de Hoge Raad hier ook niet aan kan toetsen.

10. Jan heeft een aanvraag voor een eenvoudige kapvergunning ingediend bij het college van de gemeente Tiggelen, maar hij heeft na vier maanden nog niets gehoord. Hij maakt vervolgens bezwaar bij het college tegen het uitblijven van het aangevraagde besluit.

Beoordeel in dit verband de juistheid van de volgende twee stellingen.

- I Als het college na het indienen van het bezwaar alsnog een afwijzend besluit op de aanvraag neemt, zal Jan daar apart bezwaar tegen moeten maken.
- II Als het door Jan gemaakte bezwaar eenmaal aanhangig is, is het college niet meer verplicht, maar nog wel bevoegd op de aanvraag te beslissen.

- I en II zijn juist.
- Alleen I is juist.
- Alleen II is juist.
- I en II zijn onjuist.

11. De gemeenteraad van Tiggelen heeft een verordening voor een plaatselijke parkeerbelasting vastgesteld. Peter Schoener, inwoner van Tiggelen, is het niet met de parkeerverordening eens en wil juridische stappen ondernemen.

Welke mogelijkheden heeft hij daartoe?

- Peter kan bezwaar maken bij het college en nadien eventueel beroep instellen bij de bestuursrechter, die het besluit zo nodig kan vernietigen.
- Peter kan beroep instellen bij de burgerlijke rechter, die de regeling zo nodig onverbindend kan verklaren.
- Peter kan de gemeentelijke ombudsman vragen het besluit te vernietigen
- Peter kan niet bij een rechter terecht, want noch de bestuursrechter, noch de burgerlijke rechter kan een wettelijke bepaling buiten werking stellen.

12. Fatima Rachoud is als beleidsambtenaar in dienst van de gemeente Tiggelen. Na een langdurig conflict wordt zij ontslagen. Zij maakt bezwaar tegen het ontslagbesluit van het college, maar dat wordt ongegrond verklaard. Vervolgens stelt zij beroep bij de rechtbank in, maar ook daar wordt haar beroep ongegrond verklaard. Vervolgens wil zij tegen deze uitspraak hoger beroep instellen. Kan dat?

- Ja, bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
- Ja, bij de Centrale Raad van Beroep
- Ja, bij het College van Beroep voor het Bedrijfsleven
- Ja, bij het Gerechtshof

13. Op 15 maart 2005 is de Wet extern klachtrecht deels in werking getreden. Onderdeel van deze wetswijziging was de inwerkingtreding van Titel 9.2 Awb, 'Klachtenbehandeling door een ombudsman'. Bepalingen over de bevoegdheid van en de procedure bij de Nationale ombudsman in de Wet Nationale ombudsman (WNo) kwamen te vervallen. Op 1 januari 2006 werd de inwerkingtreding van de Wet extern klachtrecht en de bijbehorende wijzigingen in de WNo en de Awb voltooid.
Beoordeel in dit verband de juistheid van de volgende stellingen.
- I De nieuwe regeling in de Awb garandeert dat er altijd een bevoegde ombudsman is ten aanzien van handelingen van de meeste overheidsorganen.
 - II Het opnemen van bepalingen betreffende de bevoegdheid van en de procedure bij de ombudsman in de Awb draagt bij aan één van de doelen van de Awb: het harmoniseren van algemene bestuursrechtelijke regels.
- I en II zijn juist.
 - Alleen I is juist.
 - Alleen II is juist.
 - I en II zijn onjuist.
14. Welke van de volgende algemene beginselen van behoorlijk bestuur is *niet* als zodanig vastgelegd in de wet?
- Het formele rechtszekerheidsbeginsel: besluiten dienen duidelijk en ondubbelzinnig te zijn.
 - Het vereiste dat een besluit op een deugdelijke motivering dient te berusten.
 - Het vereiste dat een bestuursorgaan alle bij een besluit betrokken belangen dient af te wegen.
 - Het gelijkheidsbeginsel: gelijke gevallen dienen gelijk behandeld te worden.
15. Met betrekking tot de algemene beginselen van behoorlijk bestuur dient een onderscheid gemaakt te worden tussen materiële en formele beginselen. Welke van de volgende beginselen is aan te merken als zijnde materieel van aard?
- de hoorplicht
 - het evenredigheidsbeginsel
 - het vereiste van een deugdelijke motivering
 - Alle genoemde beginselen zijn materieel van aard.
16. Beoordeel de juistheid van de volgende stellingen over het materiële zorgvuldigheidsbeginsel.
- I Het materiële zorgvuldigheidsbeginsel houdt onder meer in dat het eventuele nadeel dat het gevolg is van een besluit niet onevenredig zwaar op maar één of enkele burgers mag drukken.
 - II Het materiële zorgvuldigheidsbeginsel is te beschouwen als een norm die betrekking heeft op de inhoud van besluiten.
- I en II zijn juist.
 - Alleen I is juist.
 - Alleen II is juist.
 - I en II zijn onjuist.

17. Beoordeel de volgende stellingen over het gedogen van overtredingen.

- I Op grond van de jurisprudentie is gedogen alleen toegestaan in uitzonderingssituaties en voor een beperkte termijn.
 - II Indien een bestuursorgaan zijn beslissing om een overtreding te gedogen op schrift stelt, dan geldt dat als een beschikking in de zin van de Awb.
- I en II zijn juist.
 - Alleen I is juist.
 - Alleen II is juist.
 - I en II zijn onjuist.

18. Beoordeel de volgende stellingen over de mogelijkheden tot het privaatrechtelijk handhaven van het bestuursrecht.

- I De Windmill-doctrine is alleen van toepassing op het aangaan van overeenkomsten door de overheid, niet op de handhaving.
 - II De Windmill-doctrine stelt bij privaatrechtelijk handhaven ook beperkingen aan particulieren.
- I en II zijn juist.
 - Alleen I is juist.
 - Alleen II is juist.
 - I en II zijn onjuist.

19. Lees de volgende passage:

“Het publiekrecht is nog jong en beschikt daarom nog niet voor elke rechtsvraag over een duidelijk geformuleerde regel. In de bestuursrechtelijke praktijk worden deze leemtes soms ingevuld door analoge toepassing van privaatrechtelijke regels. Het lijkt dan alsof er privaatrecht in een publiekrechtelijke context wordt gebruikt, maar dat is slechts schijn. In feite wordt er een publiekrechtelijke regel toegepast, alleen de verwoording daarvan maakt gebruik van de privaatrechtelijke formulering.”

In welke rechtsleer past deze uitspraak?

- in de gemene rechtsleer
- in de invullende rechtsleer
- in de gemengde rechtsleer
- in geen enkele rechtsleer

20. Het college van Tiggelen is in onderhandeling met Eddo Jacobs over het ontwikkelen van een nieuwe woonwijk. Eddo Jacobs bezit veel land in het gebied waar de nieuwe wijk gepland is. Eddo wil de bouw van de woningen op zijn grond zelf ter hand nemen. Het college is hier op voorhand niet tegen, mits Eddo zich schikt naar de plannen van de gemeente voor de hele wijk. Om een en ander vast te leggen komen Eddo en de gemeente overeen dat het college de benodigde bouwvergunningen zal verlenen, terwijl Eddo Jacobse zich verplicht zich aan alle onderdelen van het bestemmingsplan te houden.

Hoe dient deze overeenkomst gekwalificeerd te worden?

- als een gewoon gebruik van de privaatrechtelijke overeenkomst
- als een beleidsovereenkomst
- als een bevoegdhedenovereenkomst
- dat is op grond van deze gegevens niet te zeggen

21. Wat was de betekenis van het in de cursus behandelde arrest Amsterdam – Ikon, HR 27 maart 1987?

- In dit arrest stelde de Hoge Raad grenzen aan het gebruik van de tweewegenleer.
- In dit arrest werd het zelfstandige schadebesluit als appellabel besluit erkend.
- In dit arrest maakte de Hoge Raad duidelijk dat de overheid ook bij het gebruik van privaatrechtelijke bevoegdheden algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht dient te nemen.
- In dit arrest vestigde de Hoge Raad de leer van de formele rechtskracht.

22. Na een ongeluk bij een openbare basisschool laat de verantwoordelijke wethouder zich publiekelijk zeer kritisch uit over het beheer van de school door de directeur. In de pers komt de school te boek te staan als een 'gevaarlijk oord', waarna meerdere ouders besluiten hun kinderen naar een andere school te sturen. Later blijkt dat de directeur geen enkele blaam treft, en dat de uitspraak van de wethouder de school onterecht schade heeft berokkend. De directeur vraagt namens de school aan het college om een vergoeding van de door de school geleden schade. Na uitgebreid beraad besluit het college echter dat de school geen vergoeding zal worden aangeboden.

Welke bewering is in deze situatie vervolgens juist?

- De school kan tegen dit besluit beroep instellen bij de bestuursrechter.
- Om alsnog schadevergoeding te kunnen krijgen dient de school een actie uit onrechtmatige daad tegen de gemeente in te stellen bij de burgerlijke rechter.
- De school kan op grond van artikel 8:73 Awb schadevergoeding eisen bij de bestuursrechter.
- De school kan nu niets meer doen om haar schade vergoed te krijgen van de gemeente

Casus 'De afwijzing'

Deze casus heeft betrekking op de vragen 23, 24 en 25

De heer Schuit heeft bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiggelen een aanvraag van een bouwvergunning voor een woonhuis ingediend. Het college van Tiggelen heeft op maandag 17 november over de aanvraag van de heer Schuit vergaderd en besloten. Het college wijst de aanvraag af. Dit besluit is dinsdag de 18e op schrift gesteld en de volgende dag per post aan de heer Schuit verstuurd. Deze heeft de brief met het besluit ontvangen op donderdag 20 november.

Een aantal personen heeft grote belangstelling voor dit besluit:

- de heer Schuit zelf;
- Martin Jacobs, de aannemer waar de heer Schuit al een principeovereenkomst mee heeft gesloten voor de bouw van het woonhuis;
- Jan Steen, de bewoner van het perceel direct naast dat van de heer Schuit;
- Peter Schoener, een vriend van de heer Schuit die ook een huis wil bouwen in een ander deel van de gemeente Tiggelen, maar onder zeer vergelijkbare omstandigheden.

23. (Casus 'De afwijzing')

Welke van de genoemde personen zullen op basis van deze informatie als belanghebbende aangemerkt kunnen worden bij het besluit van het college tot afwijzing van de bouw aanvraag?

- alleen de heer Schuit zelf
- zowel de heer Schuit als Jan Steen
- de heer Schuit, Jan Steen en Martin Jacobs
- de heer Schuit, Jan Steen en Peter Schoener

24. (Casus 'De afwijzing')

Had het college de heer Schuit de gelegenheid moeten geven om zijn zienswijze naar voren te brengen, alvorens te besluiten tot afwijzing van de aanvraag?

- Ja, op grond van een ongeschreven beginsel van behoorlijk bestuur.
- Ja, dat moet in beginsel altijd wanneer een bestuursorgaan van plan is een aanvraag af te wijzen.
- Ja, mits het college gegevens in zijn beslissing heeft betrokken die op de heer Schuit en diens belangen betrekking hebben en die afwijken van de gegevens die hij zelf bij zijn aanvraag heeft verstrekt.
- Nee, en wel op grond van artikel 4:8 Awb.

25. (Casus 'De afwijzing')

Als de heer Schuit bezwaar wil maken tegen het besluit, op welke dag vangt dan voor hem de bezwarentermijn aan?

- op dinsdag 18 november
- op woensdag 19 november
- op donderdag 20 november
- op vrijdag 21 november

Casus 'Wilde feesten'

Deze casus heeft betrekking op de vragen 26 en 27.

Anton de Wilde organiseert 's zomers op commerciële basis regelmatig feesten in zijn weiland, gelegen in de gemeente Tiggelen. De feesten duren altijd tot diep in de nacht. Op zich heeft hij de benodigde vergunningen voor het organiseren van deze feesten, maar zijn bezoekers veroorzaken veel overlast, en daarmee overtreedt hij één van de aan de vergunningen verbonden voorschriften. Anton ontvangt uiteindelijk een aanschrijving van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiggelen. Hij dient een einde te maken aan de overlast, op last van een dwangsom van € 1.500,- per gebeurtenis.

26. (Casus 'Wilde feesten')

Hoe is deze beschikking te kwalificeren?

- als een persoonsgerichte beschikking
- als een statusverlenende beschikking
- als een belastende beschikking
- zowel als een persoonsgerichte als een belastende beschikking

27. (Casus 'Wilde feesten')

Welke bewering is in dit verband juist?

- (a) De beschikking waarin de last onder dwangsom wordt opgelegd moet een termijn bevatten waarbinnen de overtreding ongedaan kan worden gemaakt zonder dat de dwangsom verbeurd wordt.
- (b) Nu de dwangsom per gebeurtenis en/of per tijdseenheid wordt verbeurd, moet de beschikking waarbij de last wordt opgelegd een (redelijk) maximum bedrag bevatten waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd.
- (c) Indien Anton bezwaar maakt tegen de beschikking tot het opleggen van de last onder dwangsom wordt de werking daarvan geschorst.
- De antwoorden onder (a) en (b) genoemd zijn beide juist.

Casus terrassluiting

Deze casus heeft betrekking op de vragen 28, 29 en 30)

De APV van de gemeente Tiggelen bevat onder meer de volgende bepalingen:

Artikel 2.3.1.4 Sluitingstijden

1. Het is de houder van een horecabedrijf verboden dit voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven dagelijks tussen 24.00 uur en 06.00 uur.

2. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf of een daartoe behorend terras.

3. ...

Artikel 2.3.1.5 Afwijking sluitingstijden; tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid, of in geval van bijzondere omstandigheden, te zijner beoordeling, voor een of meer horecabedrijven tijdelijk andere dan de krachtens artikel 2.3.1.4 geldende sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.

2. ...

De burgemeester van Tiggelen besluit op grond van artikel 2.3.1.5 APV dat twee cafés met grote terrassen de dag vóór en de dag van een belangrijke voetbalwedstrijd gesloten dienen te blijven. Dit om onrust en rellen onder de massaal verwachte supporters te voorkomen.

28. Tot welk onderdeel van het bestuursrecht dient artikel 2.3.1.4 APV gerekend te worden?

- tot het algemene deel van het formele bestuursrecht
- tot het bijzondere deel van het formele bestuursrecht
- tot het algemene deel van het materiële bestuursrecht
- tot het bijzondere deel van het materiële bestuursrecht

29. Beschikt de burgemeester bij het nemen van dit besluit over beslissingsruimte ofwel over een discretionaire bevoegdheid?

- Ja, hij beschikt hierbij over beleidsvrijheid. Er is sprake van een kan-bepaling.
- Ja, hij beschikt hierbij over beoordelingsvrijheid. Het is immers 'te zijner beoordeling' om te bepalen of er sprake is van de genoemde gronden.
- Ja, hij beschikt hier zowel over beleidsvrijheid als over beoordelingsvrijheid.
- Nee, hij beschikt hier niet over beslissingsruimte.

30. Hoe is het besluit van de burgemeester tot tijdelijke sluiting van de twee cafés te kwalificeren?

- als een algemeen verbindend voorschrift
- als een beleidsregel
- als een concrete norm
- als een beschikking